Известия Гомельского государственного университета
имени Ф. Скорины, № 5 (158), 2026

УДК 342.843.2 EDN: SHZRBO

Сроки аккредитации национальных наблюдателей: опыт Республики Беларусь и зарубежных стран

Т.В. Сенькова

Наблюдение за выборами – необходимая процедура, сопровождающая любую избирательную кампанию. В период выборов организуется международное и национальное наблюдение. Задачей исследования является анализ законодательства Республики Беларусь и зарубежных государств о порядке организации национального наблюдения. В статье анализируются сходства и отличия правового регулирования порядка направления и сроков аккредитации национальных наблюдателей в Республике Беларусь, Российской Федерации, Кыргызской Республике, Казахстане, Армении. Отмечено, что правовое регулирование аккредитации национальных наблюдателей определяется особенностями избирательной системы и устоявшейся практикой организации и проведения электоральных кампаний.
Ключевые слова: наблюдение за выборами, национальные наблюдатели, направление наблюдателей, аккредитация наблюдателей, срок аккредитации, срок полномочий наблюдателей.

Election observation is a necessary procedure accompanying any election campaign. During the election period, international and national observation is organized. The objective of this study is to analyze the legislation of the Republic of Belarus and foreign countries regarding the procedures for organizing national observation. The article analyzes the similarities and differences in the legal regulation of the procedure for deploying and accrediting national observers in the Republic of Belarus, the Russian Federation, the Kyrgyz Republic, Kazakhstan, and Armenia. It is noted that the legal regulation of national observer accreditation is determined by the specifics of the electoral system and established practices for organizing and conducting electoral campaigns.
Keywords: election observation, national observers, dispatching observers, observer accreditation, accreditation period, observer mandate.

Наблюдение является одним из механизмов обеспечения гласности и открытости при подготовке и проведении выборов и референдумов. Кроме того, наблюдатели осуществляют контроль за соблюдением избирательного законодательства и прав граждан, выполняют иные функции. Правовое регулирование порядка осуществления внутреннего наблюдения за выборами всегда определяется избирательным законодательством как на уровне кодифицированных актов и законов, так и на уровне актов, принимаемых избирательными органами. Анализ законодательства Республики Беларусь и некоторых зарубежных стран свидетельствует о том, что государства по-разному определяют субъектов национального наблюдения, порядок, сроки их аккредитации и сроки полномочий.

В Республике Беларусь наблюдение за выборами осуществляется в соответствии с Избирательным кодексом Республики Беларусь (далее – Избирательный кодекс), а также в порядке, устанавливаемом Центральной избирательной комиссией. Статья 13 Избирательного кодекса закрепляет один из основных принципов избирательной системы – гласность при подготовке и проведении выборов, референдума, отзыва депутата Палаты представителей, члена Совета Республики, депутата местного Совета депутатов. В ней установлены полномочия наблюдателей и порядок их аккредитации при избирательных комиссиях. Наблюдатели имеют право присутствовать при проведении выборов Президента Республики Беларусь, депутатов, референдума, отзыва депутата. В качестве наблюдателей ст. 13, ст. 155 Кодекса определяют представителей политических партий, других общественных объединений, трудовых коллективов, граждан, обладающих избирательным правом, иностранных (международных) наблюдателей, а также представителей средств массовой информации.

В обязательном порядке наблюдатели должны пройти аккредитацию при соответствующих комиссиях путем предъявления документа о направлении наблюдателем. Документы о направлении наблюдателя могут быть представлены в соответствующую комиссию с начала ее работы. В соответствии с Избирательным кодексом установлены следующие сроки аккредитации наблюдателей в Республике Беларусь:

– не позднее дня, предшествующего дню начала досрочного голосования – при проведении выборов Президента Республики Беларусь, депутатов, референдума;

– не позднее дня, предшествующего дню голосования об отзыве депутата – при проведении отзыва депутата.

Срок полномочий наблюдателя начинается со дня его аккредитации и заканчивается в день установления соответствующей комиссией результатов подсчета голосов, результатов или итогов выборов, референдума, отзыва депутата [1].

В Российской Федерации порядок организации и проведения выборов регулируется различными нормативными актами. Законодательством определены субъекты, имеющие право направлять наблюдателей, порядок направления и удостоверения полномочий наблюдателя, сроки направления списков наблюдателей в избирательные комиссии, порядок и сроки предоставления направления наблюдателем в соответствующую избирательную комиссию, также указаны требования к наблюдателям и ограничения, их полномочия.

Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» устанавливает, что наблюдатели могут присутствовать на избирательных участках, участках референдума с момента начала работы участковой комиссии в день голосования, а также в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а равно при повторном подсчете голосов избирателей, участников референдума [2, ч. 3 ст. 30]. В соответствии с ч. 4 ст. 30 указанного Закона наблюдателя может назначить зарегистрированный кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированного кандидата, зарегистрировавшее список кандидатов.

Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» также указывает на субъектов, которые имеют право назначить наблюдателя: каждая политическая партия, зарегистрировавшая федеральный список кандидатов, каждый кандидат, зарегистрированный по соответствующему одномандатному избирательному округу, а также субъекты общественного контроля [3, ч. 1 ст. 33]. К таким субъектам относятся:

1) Общественная палата Российской Федерации;

2) общественные палаты субъектов Российской Федерации;

3) общественные палаты (советы) муниципальных образований;

4) общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации [4, ст. 9].

Полномочия наблюдателя должны быть удостоверены в письменной форме в направлении, выданном субъектом, назначившим наблюдателя. Субъекты, назначившие наблюдателей в участковые комиссии и территориальные комиссии, не позднее чем за три дня до дня (первого дня) голосования (досрочного голосования) должны представить список назначенных наблюдателей в соответствующую территориальную комиссию. В свою очередь, наблюдатель обязан предоставить направление в комиссию, в которую он назначен, в день, предшествующий дню голосования (досрочного голосования), либо непосредственно в день голосования (досрочного голосования) [2, ст. 30], [3, ст. 33]. Аналогичный порядок установлен Избирательным кодексом города Москвы [5, ст. 23].

Некоторые особенности в сроках допуска наблюдателей установлены Федеральным законом от 10.01.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации». Так, направление, удостоверяющее полномочия наблюдателя на выборах Президента Российской Федерации, может быть предъявлено в участковую избирательную комиссию с момента начала работы участковой избирательной комиссии в день голосования, а также в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей избирательной комиссией протокола об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов избирателей. А в иную избирательную комиссию – с момента начала голосования на избирательных участках и до окончания работы по составлению протокола об итогах голосования, о результатах выборов, в том числе о результатах повторного подсчета голосов избирателей [6, пп. 5, 9, 10 ст. 23].

Конституционный закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» от 2 июля 2011 г. № 68 в

ст. 1 предусматривает наблюдение за выборами международных наблюдателей, общественных наблюдателей и наблюдателей. Наблюдателем вправе быть гражданин Кыргызской Республики, обладающий активным избирательным правом.

Наблюдателем в Кыргызстане является лицо, назначенное кандидатом вести наблюдение за подготовкой выборов, проведением голосования, подсчетом голосов, установлением итогов голосования и определением результатов выборов. В соответствии со ст. 9 указанного Конституционного закона кандидат на выборную должность может назначить не более двух наблюдателей в каждую участковую избирательную комиссию.

Наблюдатель приобретает права и обязанности наблюдателя после поступления в соответствующую избирательную комиссию направления от назначившего его кандидата. В направлении указываются фамилия, имя и отчество, постоянное место жительства наблюдателя, номера избирательных участков, наименования избирательных комиссий, в которые он направляется, а также производится запись об отсутствии у него ограничений, предусмотренных законом. Направление считается действительным при наличии подписи кандидата и предъявлении паспорта или заменяющего его документа. Предварительное уведомление о направлении наблюдателя не требуется [7].

В соответствии с Положением от 28 июля 2025 г. № 39 «О порядке регистрации общественных наблюдателей при проведении выборов и референдума» некоммерческие организации, специализирующиеся по вопросам избирательного законодательства и выборов, а также в области защиты прав человека, вправе принять решение об участии в наблюдении за выборами или за референдумом и направлении своих общественных наблюдателей [8, п. 4]. При этом, некоммерческая организация может зарегистрировать не более трех общественных наблюдателей в каждой избирательной комиссии. Срок полномочий общественного наблюдателя начинается со дня его регистрации соответствующей избирательной комиссией и заканчивается в день официального опубликования результатов выборов [8, п. 7]. В таком же порядке осуществляется допуск наблюдателей за подготовкой и проведением референдума в соответствии с Конституционным законом Кыргызской Республики «О референдуме Кыргызской Республики» от 31 октября 2016 г. № 173 [9, ст. 2, ст. 18]. Конкретные сроки направления наблюдателей законодательством Кыргызстана четко не определены.

В соответствии с Конституционным законом Республики Казахстан от 28 сентября 1995 г. № 2464 «О выборах в Республике Казахстан» национальных наблюдателей может направить политическая партия, иное аккредитованное общественное объединение, некоммерческая организация Республики Казахстан, к уставной деятельности которых относится осуществление деятельности по наблюдению за выборами. Наблюдатель вправе присутствовать на избирательном участке в день голосования с момента открытия избирательного участка для голосования и до установления результатов голосования при подсчете голосов избирателей [10, п. 8 ст. 20].

Порядок аккредитации наблюдателей от общественных объединений и некоммерческих организации определяется Центральной избирательной комиссией. Срок действия аккредитации составляет один год. Наблюдателей от политических партий, иных аккредитованных общественных объединений, некоммерческих организаций Республики Казахстан регистрирует председатель избирательной комиссии либо лицо, его замещающее на основании документа, заверенного печатью организации, направившей наблюдателя [10, ст. 20-1]. Конкретный период регистрации национальных наблюдателей в законодательстве Казахстана не определен. В тоже время проведение аккредитации наблюдателей иностранных государств и международных организаций заканчивается в восемнадцать часов по местному времени за пять дней до дня голосования [10, ст. 20-2].

В соответствии с ч. 1 ст. 30 Избирательного кодекса Армении право на наблюдательную миссию во время выборов имеют международные организации и зарубежные общественные организации, уставные цели которых включают вопросы демократии и защиты прав человека, а также неправительственные организации и фонды, зарегистрированные в Республике Армения [11].

Порядок аккредитации наблюдателей устанавливаются Центральной избирательной комиссией. Заявления об аккредитации и необходимые документы, определяемые решением Центральной Избирательной комиссии, подаются в Центральную Избирательную комиссию после даты объявления выборов, но не позднее последнего дня установленного Избирательным кодек-

сом срока регистрации избирательных списков кандидатов, партий (альянсов партий), участвующих в выборах. Полномочия наблюдателей прекращаются на 8-й день после официальной публикации результатов выборов, если только результаты выборов не были обжалованы в суд [11, ст. 31]. Детально порядок аккредитации наблюдателей установлен Решением Центральной Избирательной комиссии Армении от 21 января 2022 г. № 3-Н «О порядке аккредитации наблюдателей и посетителей и представлении документов, необходимых для аккредитации, об установлении электронных форм документов, необходимых для аккредитации» [12].

Таким образом, в законодательстве любого из приведенных выше государств, предусмотрены положения о внутреннем национальном наблюдении в период электоральных кампаний, путем направления наблюдателей с соответствующим документальным оформлением и последующей их регистрацией избирательными комиссиями. В тоже время, государства по-разному определяют субъектов, направляющих наблюдателей, сроки их аккредитации и осуществления полномочий.

Как правило, наблюдателей направляют кандидаты на избираемые должности, политические партии и общественные объединения. В Российской Федерации такое право предоставлено также субъектам общественного контроля, а в Республике Беларусь еще трудовым коллективам и гражданам. Предварительное уведомление о направлении наблюдателя не требуется.

Сроки аккредитации наблюдателей и их полномочий также разняться. Так, сроки направления национальных наблюдателей четко не определены законодательством Кыргызстана, Казахстана. В Армении – не позднее последнего дня установленного Избирательным кодексом срока регистрации избирательных списков кандидатов. В Республике Беларусь и Российской Федерации сроки аккредитации схожи и связаны с началом досрочного голосования (голосования). Исключение составляют выборы Президента Российской Федерации, когда наблюдатель может представить направление, удостоверяющее его полномочия в период с начала работы участковой избирательной комиссии и до подведения итогов голосования, выборов.

Срок действия аккредитации от общественных объединений и некоммерческих в Казахстане составляет один год, а в Армении четко определено, что полномочия наблюдателей прекращаются на 8-й день после официальной публикации результатов выборов. Однако отметим, что в государствах, как правило, сформировалась общая практика определения срока полномочий наблюдателей: с момента аккредитации до подведения итогов голосования, выборов.

Таким образом, порядок аккредитации национальных наблюдателей в государствах имеет как сходства, так и некоторые отличия, что определяется особенностями избирательной системы и устоявшейся практикой организации и проведения электоральных кампаний.

Литература

1. Избирательный кодекс Республики Беларусь : 11 февр. 2000 г. № 370-З : принят Палатой представителей 24 янв. 2000 г. : одобр. Советом Респ. 31 янв. 2000 г. : с изм. от 16 февраля 2023 г. № 252-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 12.03.2026).

2. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ : с изм. от 25 дек. 2025 г. № 50-П // КонсультантПлюс. Россия : справ. правовая система (дата обращения: 12.03.2026).

3. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации : Федеральный закон от 22 февр. 2014 г. № 20-ФЗ : с изм. от 23 мая 2025 г. № 115-ФЗ// КонсультантПлюс. Россия : справ. правовая система (дата обращения: 12.03.2026).

4. Об основах общественного контроля в Российской Федерации : Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ : в ред. от 25 дек. 2023 г. № 683-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия : справ. правовая система (дата обращения: 12.03.2026).

5. Избирательный кодекс города Москвы от 6 июля 2005 г. № 38 : с изм. 24 сент. 2025 г. № 37 // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов (дата обращения: 12.03.2026).

6. О выборах Президента Российской Федерации : Федеральный закон от 10 янв. 2003 г. № 19-ФЗ : с изм. от 08 авг. 2024 г. № 232-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия : справ. правовая система (дата обращения: 12.03.2026).

7. О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики : Конституционный закон Кыргызской Республики от 2 июля 2011 г. № 68 : с изм. от 16

окт. 2025 г. № 220. – URL : https://shailoo.gov.kg/ru/konstitucionnye-zakony-kr/konstitucionnye-zakony-kr/O_vyborah_Pr-1913/ (дата обращения: 12.03.2026).

8. О порядке регистрации общественных наблюдателей при проведении выборов и референдума : постановление Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 28 июля 2025 г. № 39. – URL : https://shailoo.gov.kg/ru/npacik/polozheniya-cik-kr/polozhenie-o-poryadke-registracii-obshes/ (дата обращения: 12.03.2026).

9. О референдуме Кыргызской Республики : Конституционный законом Кыргызской Республики от 31 окт. 2016 г. № 173 : в ред. от 8 августа 2019 г. № 116. – URL : https://shailoo.gov.kg/ru/konstitucionnye-zakony-kr/konstitucionnye-zakony-kr/o-referendume-kyrgyzskoj-respubliki/ (дата обращения: 12.03.2026).

10. О выборах в Республике Казахстан : Конституционный закон Республики Казахстан от 28 сент. 1995 г. № 2464 : с изм. от 1 янв. 2025 г. // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан (дата обращения: 12.03.2026).

11. Избирательный кодекс Республики Армения от 25 мая 2016 г. HO-54-N // ARLIS : Правовая информационная система Армении (дата обращения: 12.03.2026).

12. О порядке аккредитации наблюдателей и посетителей и представлении документов, необходимых для аккредитации, об установлении электронных форм документов, необходимых для аккредитации : Решение Центральной Избирательной комиссии Армении от 21 янв. 2022 г. № 3-Н // ARLIS : Правовая информационная система Армении (дата обращения: 12.03.2026).

Гомельский государственный
университет имени Франциска Скорины

Поступила в редакцию 03.04.2026