

Информационная безопасность личности в системе национальной безопасности государства: теоретико-правовой аспект

Т.Н. КУЗЬМЕНКОВА

Статья посвящена исследованию взаимосвязи национальной безопасности государства и информационной безопасности личности, а также определению специфики правового сопровождения последней в заданном контексте. На основе анализа категории национальной безопасности сделан вывод, что она есть отражение баланса интересов личности, общества и государства по всем ключевым направлениям жизнедеятельности. Информационная безопасность личности является составляющим элементом информационной безопасности в целом как компонента национальной безопасности, но вместе и самостоятельной категорией с точки зрения ее правового сопровождения.

Ключевые слова: информационная безопасность личности, национальная безопасность, национальные интересы, правовой статус личности, правовое регулирование.

The article is devoted to the study of the relationship between the national security of the state and the information security of the individual, as well as to the determination of the specifics of the legal support of the latter in the given context. Based on the analysis of the category of national security, it is concluded that it is a reflection of the balance of interests of the individual, society, and the state in all key areas of life. The information security of the individual is an integral part of information security as a whole as a component of national security, but it is also an independent category in terms of its legal support.

Keywords: personal information security, national security, national interests, legal status of an individual, legal regulation.

Введение. Различные вариации соприкосновения людей с информацией в рамках развития современного информационного общества сопряжены с различного рода информационным воздействием. Информационное воздействие может быть как явным, так и скрытым и отражаться как на отдельной личности, так и на всем обществе, а равно государстве, в ряде ситуаций не соответствуя национальным интересам и посягая на национальную безопасность. Однако при любом виде информационного воздействия первичным источником потребления информации выступает отдельная личность. В этой связи важно определить место информационной безопасности, именно в аспекте интересов личности в общей системе национальной безопасности страны.

Цель исследования – раскрыть значение и определить место состояния защищенности личности от угроз и вызовов в информационной среде в общей системе обеспечения национальной безопасности государства, обосновать необходимость выделения сферы информационной безопасности личности в качестве самостоятельной для правового сопровождения, определить направления развития законодательства в заданном контексте.

Основная часть. Изучение взаимосвязи личности, общества и государства с точки зрения соотношения их интересов, построение на основе подобных исследований моделей правового регулирования общественных отношений в современных реалиях является актуальным направлением ввиду существования различных точек зрения, концепций и идеологий, касающихся данного вопроса, «поляризации международной геополитической ситуации, неспособности существующих международных механизмов реагировать на новые вызовы и угрозы» [1].

Исторически изменяемые представления о государстве и праве в большинстве своем опираются на некое «общее благо», которому государство призвано служить, в том числе при помощи своего основного инструмента – права. В.С. Нерсисянц определяет государство как институт, необходимый для возведения общезначимого права в общеобязательный закон. Развивая либертарно-юридическую теорию права, автор полагает, что «Общее благо...это не отрицание различий интересов, притязаний, воли, целей и т. д. отдельных субъектов, а общее условие их возможности... Правовой компромисс достигается...не путем подчинения одних частных инте-

ресов другим частным интересам или всех частных интересов и волю какому-то особому интересу или особой воле общества и государства, а посредством соучастия всех этих частных интересов и воли в формировании той общей правовой нормы..., которая своими дозволениями и запретами выражает равную для всех меру свободы и справедливости» [2, с. 98–99].

Соглашаясь с автором, полагаем, что право можно выразить сквозь призму компромисса и согласования интересов различных социальных групп, а также согласования интересов отдельной личности, общества, к которому эта личность относится, и государства, в широком и узком его понимании.

С учетом социальной сущности человека, его неразрывной связи с другими людьми и ее отражения в системе общественных отношений очевидно, что отдельная личность может в полной мере реализовать свои интересы и удовлетворить потребности, обеспечить безопасность только в социуме. Поскольку общество не стоит на месте, а постоянно развивается, изменяются условия его существования, соответственно, меняются и усложняются общественные отношения, необходимо заранее в определенных правовых рамках определять вектор этого развития с учетом существующих рисков и угроз для самого государства, общества, а также личности в этом государстве. В современных странах в этих целях идет принятие стратегических документов, «отражающих совокупность официальных взглядов на обеспечение безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности» [1].

Например, в Российской Федерации Указом Президента от 2 июля 2021 г. № 400 была утверждена «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации» [3]. В Китайской Народной Республике в мае 2025 г. была утверждена новая «Белая книга» под названием «Национальная безопасность в новую эпоху» [4].

В Республике Беларусь подобным документом выступает Концепция национальной безопасности Республики Беларусь. Документ является легальным выражением интересов всего общества и задает вектор их отражения в законодательстве. Символично в этом смысле его принятие 25 апреля 2024 г. именно Всебелорусским народным собранием – высшим представительным органом народовластия.

Национальная безопасность определена как «состояние защищенности национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз, обеспечивающее ее устойчивое развитие» [1], национальные интересы – как «совокупность сбалансированных интересов личности, общества и государства, позволяющих обеспечивать конституционные права и свободы, высокое качество жизни граждан, согласие в обществе, незыблемые устои народовластия и правового государства, его независимость, территориальную целостность и суверенитет» [1], что подтверждает развиваемые в статье идеи о взаимосвязи личности, общества и государства в аспекте соотношения их интересов.

Национальная безопасность сформулирована не как абстрактная, а вполне конкретная категория, разделенная на ряд взаимосвязанных составляющих: политическая безопасность, экономическая безопасность, научно-технологическая безопасность, социальная безопасность, демографическая безопасность биологическая безопасность, информационная безопасность, военная безопасность, экологическая безопасность [1]. В этом контексте можно говорить именно о системе национальной безопасности как множестве элементов, находящихся в соотношении и образующих определённую целостность, единство. Каждый из элементов обладает отдельной значимостью и спецификой, в определенной степени носит самостоятельный характер, однако его ослабление неминуемо будет воздействовать на все элементы системы.

Одной из составляющих национальной безопасности выступает информационная безопасность – «состояние защищенности информационного пространства, информационной инфраструктуры и информационных ресурсов от внешних и внутренних угроз в информационной сфере» [1]. Отдельным документом – Концепцией информационной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Постановлением Совета Безопасности Республики Беларусь 18 марта 2019 г. № 1, информационная безопасность определена как «состояние защищенности сбалансированных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз в информационной сфере» [5].

Вышеприведенные дефиниции сформулированы с учетом выделения особой группы интересов – национальных интересов в информационной сфере (среди которых в том числе: реализация конституционных прав граждан на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации; защита общества от деструктивного информационного воздействия; эффективное информационное обеспечение и сопровождение государственной политики [5] и направлены на обеспечение баланса интересов личности, общества и государства в заданном контексте.

Заданный баланс интересов личности, общества и государства прослеживается и в целях государственной политики обеспечения информационной безопасности (п. 17 Концепции информационной безопасности): «реализация информационных прав (право граждан свободно искать, получать, передавать, производить, хранить и распространять информацию любым законным способом, право на тайну личной жизни и иную охраняемую законом тайну, защиту персональных данных и авторских прав) должна сочетаться с соблюдением баланса прав с ограничениями, связанными с обеспечением национальной безопасности» [5]. Кроме того, обеспечение информационной безопасности как «система мер правового, организационно-технического и организационно-экономического характера по выявлению угроз информационной безопасности, предотвращению их реализации, пресечению и ликвидации последствий реализации таких угроз» [5] предполагает участие либо воздействие в рамках этой системы как государственного аппарата, так и общества, а равно и отдельной личности.

Определенные аспекты обеспечения информационной безопасности в контексте сбалансированности интересов личности, общества и государства отражены и в иных нормативных правовых актах: Законах Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации», «О средствах массовой информации», «О рекламе», Концепции обеспечения суверенитета Республики Беларусь в сфере цифрового развития до 2030 г. и других документах. С учетом угрозы внешней агрессии (информационные войны, борьба идей и смыслов, насаждение чуждой деструктивной идеологии) в Республике Беларусь окончательно оформлена идеология белорусского государства (Основы идеологии белорусского государства, утверждены Директивой Президента Республики Беларусь № 12 от 09.04.2025 г.), направленная на «мобилизацию общества на сохранение народного единства, национальной идентичности, обеспечение единства идей, взглядов и представлений о белорусской модели общественного развития, защиту личности, общества и государства от деструктивной идейной и ценностной экспансии» [6].

С учетом приведенных выше доводов можно сделать вывод, что безопасность личности в информационной сфере неразрывно связана с информационной безопасностью Республики Беларусь и отражается на всей системе национальной безопасности, поскольку степень защищенности личности от внутренних и внешних угроз в информационной сфере напрямую оказывает влияние и на состояние реализации национальных интересов в области производства, накопления, хранения, распространения, предоставления и пользования информацией и тем самым на состояние национальной безопасности в целом.

В этом аспекте согласимся с мнением Т.А. Бражник, что «обеспечение информационной безопасности – сфера, в которой частные и публично-правовые интересы весьма тесно взаимосвязаны... Обеспечение должного уровня информационной безопасности личности является ключевой предпосылкой для развития иных аспектов национальной информационной безопасности в целом» [7, с. 183–184].

Исследуя информационную безопасность личности как обособленную правовую категорию, Е.Е. Никитина отмечает, что «информационная безопасность личности не может быть достигнута самостоятельно, она неразрывно связана с обеспечением всех видов безопасности. Являясь частью информационной безопасности, состояние информационной безопасности личности напрямую зависит от обеспечения информационной безопасности государства и общества Российской Федерации» [8].

Несмотря на столь тесную связь информационной безопасности личности и национальных интересов в большинстве дефиниций информационной безопасности личности, представленных в юридической науке, аспект соотношения интересов личности, общества и государст-

ва опускается, а внимание акцентируется на информационных правах граждан при минимизации риска причинения вреда. Например, Т.Д. Логинова формулирует информационную безопасность личности как «состояние защищенности личности, определяемое ее возможностями по реализации принадлежащих личности прав с использованием информационно-коммуникационных технологий и соблюдением принципов целостности, доступности, сохранности, конфиденциальности информации, а также возможностями по реализации мер защиты от негативных информационных воздействий» [9, с. 38]. «А.С. Жаров определяет информационную безопасность личности как совокупность общественных отношений, складывающихся в процессе защиты ее конституционных прав и свобод от угроз в информационной сфере» [10].

С.В. Баринов полагает, что информационная безопасность личности есть «состояние защищенности, при котором отсутствует риск, связанный с причинением информацией вреда здоровью и (или) физическому, психическому, духовному, нравственному развитию человека» [11, с. 102].

«Ю.И. Богатырева под информационной безопасностью личности понимает состояние и условие жизнедеятельности личности, при которых отсутствует или минимизирована угроза нанесения вреда личному информационному пространству и той информации, которой обладает индивид» [10].

В приведенных определениях нет указания на соотношение информационной безопасности личности и национальной безопасности. Согласимся, что защищенность личности выступает ключевым выражением сущности категории информационной безопасности личности, последняя находит свое отражение в самом центре конституционно-правового статуса личности – системе прав и свобод и выражается в первую очередь через право на безопасность в информационной сфере. Тем не менее с учетом неразрывной связи личности, общества и государства в аспекте соотношения их интересов данное состояние защищенности может быть в полной мере реализовано лишь при условии обеспечения национальной безопасности и ее составляющих.

Без соотнесения с национальными интересами правовое сопровождение информационной безопасности личности может развиваться в произвольном контексте и вне рамок принципа взаимной ответственности государства и личности, что в целом будет противоречить Основному Закону Республики Беларусь и определению информационной безопасности данному в Концепции информационной безопасности Республики Беларусь.

Автором в целях устранения вышеуказанного пробела сформулировано и обосновано в ранее проведенных исследованиях следующее определение информационной безопасности личности: информационная безопасность личности есть состояние защищенности, гарантирующее реализацию ее прав и свобод в связи с поиском, получением, передачей, сбором, обработкой, накоплением, хранением, распространением, предоставлением и использованием информацией при условии минимизации негативного воздействия внутренних и внешних вызовов и угроз физическому и психическому здоровью, собственности, духовному, социальному и нравственному развитию и поддержанию необходимого баланса интересов личности, общества и государства.

С учетом приведенных аргументов можно сделать вывод, что обеспечение информационной безопасности личности является частью системы обеспечения информационной безопасности в целом и, соответственно, включается в общую систему обеспечения национальной безопасности. В этом плане нельзя не согласиться с В.А. Шаршуном, что «обеспечение информационной безопасности личности становится важной проблемой обеспечения суверенитета и национальной безопасности государства» [10].

Вместе с тем полагаем, что сфера обеспечения безопасности личности в информационном пространстве, несмотря на свою неразрывную связанность со сферой обеспечения информационной безопасности в целом как компонента национальной безопасности, нуждается в самостоятельном правовом сопровождении, что не исключает распространение действия на нее стратегических и иных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы информационной безопасности в контексте национальной безопасности. Будет более правильным сказать, что нормативное правовое регулирование сферы обеспечения информационной безопасности личности должно основываться и соответствовать документам более широкого охвата.

На сегодняшний день, несмотря на достаточно объемный массив законодательства, регулирующего сферу защиты личности от угроз и вызовов в информационной среде, отсутствует нормативный правовой акт, который бы комплексно охватывал исследуемую область общественных отношений и составлял основу ее правового регулирования, обеспечивая целостность, системность и непротиворечивость. Полагаем, что с учетом усложнения характера общественных отношений в рамках развития информационного общества назрела необходимость в разработке и принятии Закона Республики Беларусь «Об информационной безопасности личности».

Сфера действия Закона должна охватывать весь комплекс общественных отношений, отражающих взаимодействие личности с информационной средой. Основная цель принятия данного нормативного правового акта нами видится как выделение информационной безопасности личности в качестве самостоятельной категории в действующем механизме правового регулирования при условии обеспечения соответствия ее правового сопровождения Конституции Республики Беларусь и общим стратегическим документам: в том числе в рамках регионального сотрудничества (например, Концепции безопасности Союзного государства, утвержденной Постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 6 декабря 2024 г. № 14 [12]).

Структура предлагаемого документа должна соответствовать месту закона как нормативного правового акта в общей системе законодательства, а также комплексному характеру категории информационной безопасности личности. Предлагаем следующую компоновку структурных элементов: сфера действия закона; правовое регулирование отношений в области обеспечения информационной безопасности личности; основные термины и определения; идейно-идеологическая основа обеспечения информационной безопасности личности; место информационной безопасности в системе национальной безопасности Республики Беларусь; интересы граждан в информационной сфере; угрозы безопасности личности в информационном пространстве; проявления информационной безопасности в структуре правового статуса личности, в том числе характеристику информационных прав и непосредственно права на безопасность в информационной сфере; организационно-правовой механизм обеспечения информационной безопасности личности; меры, направленные на обеспечение информационной безопасности личности; субъекты обеспечения информационной безопасности личности (определить орган который будет являться координирующим), их полномочия и компетенция; технико-технологическое сопровождение безопасности личности в информационном пространстве; информационная гигиена личности; ответственность за неисполнение законодательства об обеспечении информационной безопасности личности.

Подобная компоновка структурных элементов закона позволит в наибольшей степени охватить нормами права пробельные с точки зрения правового регулирования общественные отношения, привести их в единую систему и создать основу для последующего правового сопровождения исследуемой сферы и в тоже время отразить ее важность в общей системе обеспечения национальной безопасности. Значение данного документа будет также заключаться в последующем дублировании разработанных в нем понятий и дефиниций в нормативных правовых актах, регулирующих область обращения информации в различных сферах.

Заключение. Концепция национальной безопасности, отражая совокупность официальных взглядов на обеспечение безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности, выступает фундаментальным стратегическим документом, выражающим интересы всего общества и задающим вектор их фиксации в законодательстве.

Информационная безопасность личности является составляющим элементом информационной безопасности в целом как компонента национальной безопасности, но вместе и самостоятельной категорией, подлежащей правовому сопровождению.

Основу правового регулирования в этой области должен составлять отдельный нормативный правовой акт – Закон Республики Беларусь «Об информационной безопасности личности», приводящий в единую непротиворечивую систему общественные отношения, связанные с обеспечением безопасности личности при ее взаимодействии с информационным пространством, и создающий основу для последующего правового сопровождения исследуемой сферы в контексте ее значимости в общей системе обеспечения национальной безопасности.

Литература

1. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь : утв. реш. Всебелорусского нар. соб. от 25 апр. 2024 г. № 5 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения : 10.10.2025).
2. Нерсесянц, В. С. Философия права : Учебник для вузов / В. С. Нерсесянц. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма, 2006. – 848 с.
3. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента Рос. Фед. от 02 июля 2021 г., № 400 // КонсультантПлюс. Россия : справ. правовая система (дата обращения : 10.10.2025).
4. «Несокрушимая стена» Си Цзиньпина : индийский взгляд на новую доктрину безопасности Китая. Обращения граждан и юридических лиц // Институт мировой военной экономики и стратегии. – URL : <https://iwmes.hse.ru/news/1064953623.html> (дата обращения : 30.10.2025).
5. Концепция информационной безопасности Республики Беларусь : утв. постановлением Совета Безопасности Респ. Беларусь от 18 марта 2019 г. № 1 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения : 10.10.2025).
6. О реализации основ идеологии белорусского государства : Директива Президента Респ. Беларусь от 9 апр. 2025 г. № 12 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения : 10.10.2025).
7. Бражник, Т. А. Отдельные аспекты правового регулирования информационной безопасности личности / Т. А. Бражник // Вестник Воронежского гос. ун-та. – 2019. – № 3. – С. 182–189.
8. Никитина, Е. Е. Информационная безопасность как элемент конституционного статуса личности / Е. Е. Никитина // Юридическая компания ЛЕГАС. – URL : <https://iwmes.hse.ru/news/1064953623.html> (дата обращения : 30.10.2025).
9. Логинова, Т. Д. Обеспечение права личности на информационную безопасность (теоретико-правовой аспект) : дис. ...канд. юрид. наук : 12.00.01 / Логинова Татьяна Дмитриевна. – Барнаул, 2019. – 182 с.
10. Шаршун, В. А. О некоторых вопросах правового регулирования обеспечения информационной безопасности личности / В. А. Шаршун // Информационная безопасность личности и государства в современном международном праве : матер. круг. стола каф. гос. упр. юрид. ф-та БГУ, Минск, 12 апр. 2022 г. / БГУ ; редкол.: В. С. Михайловский (гл. ред.), Е. Ф. Довгань, Н. О. Мороз. – Минск, 2022. – 298 с.
11. Баринов, С. В. О правовом определении понятия «информационная безопасность личности» / С. В. Баринов // Актуальные проблемы российского права. – 2016. – № 4 (65). – С. 97–105.
12. Концепция безопасности Союзного государства : утв. постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 6 дек. 2024 г. № 14 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения : 10.10.2025).