

Взаимодействие таможенных органов государств-членов ЕАЭС в условиях цифровой экономики

Т.П. Яцко

В данной статье проанализирован порядок взаимодействия таможенных органов государств-членов ЕАЭС в контексте цифровой повестки ЕАЭС. На основании анализа выявлены проблемы и внесены предложения по совершенствованию взаимодействия таможенных органов государств-членов ЕАЭС.

Ключевые слова: таможенные органы, ЕАЭС, взаимодействие, цифровая экономика, таможенный союз.

This article analyzes the procedure for interaction between the customs authorities of the EAEU member states in the context of the digital agenda of the EAEU. Based on the analysis, problems and proposals for improving the interaction between the customs authorities of the EAEU member states were identified.

Keywords: customs authorities, EAEU, interaction, digital economy, customs union.

В современном мире уровень развития цифровых технологий играет определяющую роль в конкурентоспособности стран и экономических союзов. Переход к цифровой экономике рассматривается Евразийским экономическим союзом (далее – ЕАЭС) в качестве ключевой движущей силы экономического роста [1]. Евразийской экономической комиссией с 2016 г. совместно с экспертами Всемирного банка проводилась работа по изучению опыта и выработке рекомендаций для получения экономического эффекта от развития цифрового пространства и реализации Цифровой повестки ЕАЭС до 2025 г. При выработке предложений по формированию цифрового пространства были определены приоритеты среди которых были обозначены – развитие нормативно-правовой базы ЕАЭС и гармонизация законодательства государств-членов; формирование единого цифрового пространства для увеличения взаимного товарооборота с внедрением электронной торговли; расширение практики использования информационно-коммуникационных технологий для повышения эффективности трансграничного взаимодействия между органами государственной власти, хозяйствующими субъектами и физическими лицами; разработка и реализация совместных проектов и программ, направленных на цифровую трансформацию экономик стран Союза [1].

Решением Высшего Евразийского экономического совета от 11 октября 2017 г. № 12 «Об основных направлениях реализации цифровой повестки евразийского экономического союза до 2025 года» определены приоритеты проработки инициатив в рамках реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 г. В числе которых обозначены цифровая прослеживаемость движения продукции, товаров, услуг и цифровых активов в ЕАЭС; цифровая торговля союза; цифровые транспортные коридоры союза [2].

Поскольку в рамках ЕАЭС функционирует таможенный союз ЕАЭС, который предопределяет единое таможенное регулирование на всей территории ЕАЭС, развитие интеграционных процессов в ЕАЭС обуславливает расширение сфер взаимодействия таможенных органов государств-членов ЕАЭС. Увеличение степени гармонизации законодательства государств-членов ЕАЭС, переход на цифровую экономику будет также способствовать развитию цифрового взаимодействия таможенных органов государств-членов ЕАЭС в сфере таможенного регулирования.

Проведенный анализ научных источников показывает, что значительное внимание уделяется вопросам таможенного сотрудничества, поскольку позволяет решать многие задачи, стоящие перед таможенными органами. Так, Н.Г. Липатова отмечала, что «взаимодействие государств и международных межправительственных организаций в области таможенного дела способствует экономической интеграции» [3, с. 31]. И.Е. Ткаченко в системе таможенного сотрудничества считает взаимную помощь одним из наиболее эффективных инструментов, результаты использования которого могут повысить эффективность и таможенного контроля, и расследования случаев нарушения таможенных правил [4, с. 85]. Представляется,

что по мере развития интеграционных процессов таможенные органы наряду с сотрудничеством в сфере таможенного регулирования выстраивают и взаимодействие, которое учитывает и цифровую повестку интеграционных процессов.

Договор о ЕАЭС определил, что в целях информационного обеспечения интеграционных процессов во всех сферах, затрагивающих функционирование Союза, разрабатываются и реализуются мероприятия, направленные на обеспечение информационного взаимодействия с использованием информационно-коммуникационных технологий и трансграничного пространства доверия в рамках Союза [5, ст. 23]. Интегрированная система ЕАЭС призвана обеспечивать информационную поддержку, в том числе по вопросам таможенно-тарифного и нетарифного регулирования; таможенного регулирования; технического регулирования, применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер; зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин; зачисления и распределения специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин [5, приложение 3].

С 2018 г. на территории ЕАЭС вступил в действие Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (далее – ТК), принятый в целях обеспечения единого таможенного регулирования в ЕАЭС [6, ст. 1]. ТК ЕАЭС предусмотрена возможность непредоставления документов и (или) сведений, необходимых для совершения таможенных операций, если сведения о таких документах и (или) сведения из них, могут быть получены таможенными органами из информационных систем таможенных органов, а также из информационных систем государственных органов (организаций) государств-членов в рамках информационного взаимодействия таможенных органов и государственных органов (организаций) государств-членов [7, ст. 80]. В настоящее время определен порядок получения таможенными органами государств-членов сведений о выданных сертификатах соответствия продукции требованиям технических регламентов ЕАЭС (Таможенного союза) или сертификатах соответствия на продукцию, включенную в единый перечень продукции. Подлежащей обязательному подтверждению соответствия по единой форме по запросу в рамках реализации интегрированной информационной системы ЕАЭС общего процесса «Использование баз данных документов, оформляемых уполномоченными органами государств-членов Евразийского экономического союза, при регулировании внешней и взаимной торговли, в том числе предоставляемых при совершении таможенных операций подтверждения соблюдения запретов и ограничений» [8]. Таможенные органы государств-членов ЕАЭС могут получать сведения из лицензий на экспорт и (или) импорт отдельных товаров, разрешений на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров и заключений (разрешительных документов) на ввоз, вывоз и транзит отдельных товаров, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами в рамках указанного общего процесса использования баз данных документов [9].

Основной формой таможенного декларирования является электронное декларирование, таможенное декларирование в письменной форме допускается в определенных ТК ЕАЭС случаях [7, ст. 103]. ТК ЕАЭС допускает совершение таможенных операций с использованием информационных систем и информационных технологий таможенных органов, декларантов и иных заинтересованных лиц, а также информационных систем государственных органов (организаций) государств-членов в рамках информационного взаимодействия. Тем самым, ТК ЕАЭС позволяет в процессе совершения таможенных операций использовать таможенными органами государств-членов ЕАЭС весь потенциал информационных систем и информационных технологий и, следовательно, цифровой повестки ЕАЭС.

В настоящее время Распоряжением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 августа 2022 г. № 132 был одобрен проект Протокола о внесении изменений в Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 г. (далее – Проект) [10]. Значительный объем вносимых изменений в ТК ЕАЭС обусловлен предлагаемым включением в него двух новых глав, определяющих особенности порядка и условий перемещения через таможенную границу Союза товаров электронной торговли и статус оператора электронной торговли, а также большого количества соответствующих этим двум новым главам изменений в действующие статьи ТК ЕАЭС. Таким образом, таможенные органы го-

сударств-членов в своей деятельности нацелены на использование информационных систем и технологий и реализация цифровой повестки ЕАЭС не потребует кардинальных изменений в деятельности таможенных органов государств-членов ЕАЭС.

Взаимодействие таможенных органов государств-членов ЕАЭС в сфере таможенного регулирования с использованием систем и информационных технологий не получило достаточного развития. Среди форм взаимодействия таможенных органов государств-членов ЕАЭС в рамках ТК ЕАЭС не обозначена возможность взаимодействия с использованием информационных технологий и (или) информационных систем. В свою очередь, отсутствие посылки в ТК ЕАЭС не способствует проработке механизмов и форм такого взаимодействия, поскольку без наличия определенных регламентов невозможна цифровизация сферы таможенного регулирования в части взаимодействия таможенных органов государств-членов ЕАЭС. На практике основной формой взаимодействия таможенных органов выступает обмен информацией на регулярной основе согласно определенных ТК ЕАЭС сведений из таможенных документов и запросов о предоставлении копий документов и (или) сведений в виде документов на бумажном носителе. Представляется, что такой запрос в виде электронного документа возможно будет осуществлять при закреплении в ТК ЕАЭС положений, позволяющих таможенным органам определять технические условия для направления запроса и ответа на него в электронной форме.

В определенной степени информационное взаимодействие таможенных органов осуществляется в рамках обмена информацией на регулярной основе в электронной форме [7, ст. 370]. Запрос о представлении копий документов и (или) сведений может быть оформлен письмом в виде электронного документа или документа на бумажном носителе. Вместе с тем отсутствует единый документ на уровне ЕАЭС, который определял бы или содержал рекомендации по порядку осуществления запроса о представлении копий документов и (или) сведений в виде электронного документа. Тем самым не формируется система, позволяющая размещать такого рода запрос таможенного органа одного государства-члена ЕАЭС, а таможенному органу другого государства ЕАЭС соответственно размещать ответ по результатам рассмотрения запроса.

Среди основных функций Объединенной коллегией таможенных служб государств-членов Таможенного союза, созданной Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации в рамках Договора об Объединенной коллегии таможенных служб государств-членов Таможенного союза от 22 июня 2011 г., определена и функция координирования взаимодействия таможенных служб государств-членов Таможенного союза [11, ст. 1]. Вместе с тем в своей деятельности Объединенная коллегия в большей степени делает акцент на информационное взаимодействие таможенных органов государств-членов ЕАЭС в рамках контроля определенных таможенных процессов. Таким образом, вопросы информационного взаимодействия таможенных органов государств-членов ЕАЭС как одной из форм развития единого таможенного регулирования в настоящее время нуждаются в более детальном рассмотрении.

Проведенное исследование позволяет сделать вывод, что имеется необходимость рассмотрения информационного взаимодействия таможенных органов в рамках цифровой повестки ЕАЭС, как электронного взаимодействия. Создание единого цифрового пространства таможенных органов государств-членов ЕАЭС позволит наиболее эффективно реализовывать деятельность таможенных органов государств-членов ЕАЭС в сфере таможенного регулирования. Цифровизация экономики является естественной тенденцией развития экономики. Внедрение цифровых технологий в рамках ЕАЭС будет иметь максимальную эффективность при построении в электронной форме взаимодействия государственных органов государств-членов ЕАЭС сферах регулирования, отнесенных к наднациональному уровню, таких как единое таможенное регулирование. Принятие ТК ЕАЭС обеспечило нормативную основу и способствовало активизации таких процессов цифровизации в таможенной сфере, как использование электронного предварительного информирования, технологии электронного таможенного декларирования, автоматическая регистрация и автоматический выпуск товаров. Вместе с тем реализация цифровой повестки ЕАЭС в сфере таможенного регулирования – это не только разработка нормативной базы в части совершенствования электронной торговли, но и вывод взаимодействия таможенных органов государств-членов ЕАЭС на новый цифровой уровень. Взаимодействие таможенных органов государств-членов ЕАЭС – это объективно обусловлен-

ная и predeterminedная интеграционными процессами функция таможенных органов, направленная на совершенствование процесса перемещения товаров и транспортных средств, совершение таможенных операций и форм таможенного контроля, и представляет собой часть единого таможенного регулирования. Единое таможенное регулирование определило необходимость наличия единого акта, регулирующего таможенные правоотношения и определяющего единый правовой механизм такого взаимодействия. Формированию механизма единого таможенного регулирования в рамках ТК ЕАЭС, взаимодействию в формате электронных документов будет способствовать принятие актов Евразийской экономической комиссией, направленных на определение правил и технических условий взаимодействия таможенных органов (путем направления запросов и ответов в электронном формате).

Литература

1. Цифровая повестка Евразийского экономического союза до 2025 года : перспективы и рекомендации [Электронный ресурс]. – Режим доступа : https://eec.eaeunion.org/upload/directions_files. – Дата доступа : 03.03.2023.
2. Об основных направлениях реализации цифровой повестки евразийского экономического союза до 2025 года : решение Высшего Евразийского Экономического Совета от 11 октября 2017 г., № 12 [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
3. Липатова, Н. Г. Международное таможенное сотрудничество в условиях экономической интеграции государств / Н. Г. Липатова // Вестник Российской таможенной академии. – 2018. – № 3. – С. 25–31.
4. Ткаченко, И. Е. Содержание понятия «таможенное сотрудничество» и его значение для таможенной администрации / И. Е. Ткаченко, О. Г. Боброва // Вестник Российской таможенной академии. – 2013. – № 4. – С. 84–91.
5. Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс] : подписан в г. Астане 29.05.2014 г. : в ред. от 11.04.2017 г., с изм. от 09.12.2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
6. Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : подписан в г. Москва 11.04.2017 г. : с изм. от 29.04.2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
7. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : подписан в г. Москве 11.04.2017 г. : в ред. от 29.05.2019 г., с изм. от 05.04.2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
8. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 5 декабря 2017 г. № 168 «Об утверждении состава сведений о документах о подтверждении соответствия, которые могут быть получены таможенными органами государств-членов Евразийского экономического союза, и порядка получения таких сведений», от 15 января 2019 г. № 2 «Об утверждении состава сведений о выданных свидетельствах о государственной регистрации продукции, которые могут быть получены таможенными органами государств-членов Евразийского экономического союза, и порядка получения таких сведений» : [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://docs.eaeunion.org>. – Дата доступа : 03.03.2023.
9. О составе сведений из лицензий на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров, разрешений на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров и заключений (разрешительных документов) на ввоз, вывоз и транзит отдельных товаров, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, которые могут быть получены таможенными органами государств-членов Евразийского экономического союза, и порядке получения таких сведений [Электронный ресурс] : решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 6 августа 2019 г., № 129. – Режим доступа : <https://docs.eaeunion.org>. – Дата доступа : 03.03.2023.
10. О проекте Протокола о внесении изменений в Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года [Электронный ресурс] : распоряжение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 августа 2022 г., № 132. – Режим доступа : <https://docs.eaeunion.org>. – Дата доступа : 03.03.2023.
11. Договор об Объединенной коллегии таможенных служб государств-членов Таможенного союза [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://eec.eaeunion.org/upload/dogovor>. – Дата доступа : 03.03.2023.