

Всебелорусское народное собрание и повышение активности субъектов гражданского общества

Е.И. ЭСМАНТОВИЧ, И.И. ЭСМАНТОВИЧ

Принятие изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь, введение нового конституционного органа – Всебелорусского народного собрания активизировали деятельность ряда субъектов гражданского общества, в первую очередь, политических партий и общественных организаций. В статье рассматриваются предпосылки создания Всебелорусского народного собрания, анализируются направления развития общественных объединений, политических партий и органов местного самоуправления.

Ключевые слова: гражданское общество, субъекты гражданского общества, политическая партия, общественное объединение, Всебелорусское народное собрание, местное самоуправление, активность.

The adoption of amendments and additions to the Constitution of the Republic of Belarus and the introduction of a new constitutional body – the All-Belarusian People's Assembly – intensified the activities of a number of civil society entities, primarily political parties and public organizations. The article examines the prerequisites for the creation of the All-Belarusian People's Assembly, analyzes the directions of development of public associations, political parties and local governments.

Keywords: civil society, civil society subjects, political party, public association, All-Belarusian People's Assembly, local government, activity.

Одной из первоначальных целей формирования гражданского общества является создание благоприятной правовой базы для развития всех институтов гражданского общества, создание правовых и социально-экономических условий, при которых для каждого человека, социальной группы или организации будет обеспечена возможность активного участия в процессе принятия и реализации управленческих решений.

На современном этапе развития формированию гражданского общества государство уделяет большое внимание. Подготовка изменений в Конституцию Республики Беларусь всколыхнула население Беларуси, его гражданскую активность. На сотнях диалоговых площадок по всей территории государства наряду с вопросами, непосредственно касающимися Основного Закона, поднимались проблемы развития органов территориального самоуправления, придания им финансовой самостоятельности, повышения статуса политических партий и общественных организаций, активизации участия граждан в решении местных вопросов.

Формирование гражданского общества, создание полноценной инфраструктуры гражданских инициатив и благоприятной правовой базы для развития всех его институтов в качестве одной из приоритетных задач определила Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь до 2030 г. [1].

Составной частью институтов гражданского общества на местном уровне выступает политически активное население. Именно граждане, проживающие на определенной территории, имеют реальную возможность оперативно реагировать на недостатки в работе органов местного самоуправления, в тесном с ними сотрудничестве, что требует развития гражданской активности на местах. Реализация субъективного права граждан на участие в общественных инициативах связана со способностью фактически воздействовать на осуществление общегосударственных дел.

Серьезные изменения претерпевает законодательство в сфере правовой регламентации деятельности политических партий и общественных объединений, что во многом связано с появлением в Конституции Республики Беларусь нового представительного органа – Всебелорусского народного собрания.

Участие граждан в деятельности высшего представительного органа народовластия Беларуси не ново в истории нашего государства. За время существования Республики Беларусь с 1996 по 2021 гг. состоялось шесть Всебелорусских народных собраний, на которых решались важнейшие вопросы жизни государства: от рассмотрения и принятия программ социально-экономического развития страны до инициирования проведения референдумов по изменению Конституции.

Можно вспомнить и участие граждан в съездах Советов и съездах народных депутатов СССР, на которые также избирались депутаты от гражданского общества. За время сущест-

вованя Советского Союза с 1922 по 1991 г. состоялись тринадцать съездов высших органов государственной власти СССР (восемь Всесоюзных съездов Советов и пять съездов народных депутатов СССР). К примеру, по Конституции СССР 1977 г. наряду с депутатами от территориальных и национально-территориальных избирательных округов в съездах Советов принимали участие представители общесоюзных общественных организаций [2]: КПСС, ВЦСПС и кооперативных организаций (колхозов и потребкооперации), ВЛКСМ, женских советов, организаций ветеранов войны и труда, научных обществ, творческих союзов, других общественных организаций, имеющих общесоюзные органы.

Закон о Всебелорусском народном собрании предоставил право избирать делегатов на ВНС субъектам гражданского общества, которые зарегистрированы и осуществляют свою деятельность в установленном законом порядке, имеют областные, Минскую городскую организационные структуры, являются республиканскими общественными объединениями, численность совершеннолетних членов которых составляет не менее 100 000 граждан; объединяют не менее половины зарегистрированных в Республике Беларусь профессиональных союзов. Кроме того, увеличивается минимальный порог численности для создания политической партии – до 5 тысяч человек. Повышаются требования к учредителям политической партии, которыми смогут быть лишь граждане Беларуси, постоянно проживающие в Республике Беларусь и достигшие 18-летнего возраста. В настоящее время каждая политическая партия Беларуси должна строиться по территориальному принципу: иметь организационные структуры во всех областях Республики Беларусь, районные организационные структуры не менее чем в одной трети районов и городов областного подчинения каждой из областей Республики Беларусь, районные организационные структуры не менее чем в одной трети районов города Минска [3]. Такой подход законодателя заставляет активизировать деятельность общественных объединений и политических партий при желании иметь своих представителей в высшем представительном органе народовластия Беларуси [4].

В результате приведения в соответствие с требованиями современного законодательства из 15 политических партий в Республике Беларусь смогли пройти перерегистрацию только 4 – Белорусская партия «Белая Русь», Коммунистическая партия Беларуси, Либерально-демократическая партия Беларуси, Республиканская партия труда и справедливости [5]. Такая партийная структура позволяет и предполагает активизацию деятельности политических партий на всех административно-территориальных уровнях.

Все четыре партии, зарегистрированные на территории Республики Беларусь, в своих учредительных документах формулируют задачи развития гражданского общества. Среди целей Белорусской партии «Белая Русь» обеспечение незыблемости конституционного строя и гражданского согласия, развитие гражданского общества в Республике Беларусь и конструктивное взаимодействие со всеми его институтами [6]. Цель Либерально-демократической партии Беларуси – создание сильного консолидированного государства, где осуществляется социальное партнёрство общества и государства [7]. Коммунистическая партия Беларуси сформулировала в Программе стратегическую цель – создание общества подлинного народовластия и развитой духовной культуры, стимулирующее творческую активность личности, самоуправление трудящихся [8]. Методы деятельности Республиканской партии труда и справедливости закреплены в её Уставе: организация широкого участия граждан в общественной и политической жизни общества, участие в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством; содействие формированию и развитию системы социального партнёрства на основе достижения баланса интересов между государством и обществом [9].

Все партии провозглашают необходимость развития местного самоуправления, оказания содействия населению территорий во взаимодействии с местными органами власти, в том числе, через представительство в органах власти и органах самоуправления различных уровней, участие в избирательных кампаниях, политическом просвещении граждан, с целью активизация их участия в управлении государственными и общественными делами, использование и поддержку различных форм самоуправления.

Стоит отметить, что избирательная активность рассматриваемых нами субъектов по сравнению с 2018 г. (год предыдущих выборов депутатов местных Советов Республики Беларусь 28-го созыва) значительно выросла как на республиканском, так и на местном уровнях. Все прошедшие перерегистрацию партии претендуют на большее представительство в органах власти. Цифра партийных кандидатов составляет внушительные 35 % [10].

Закон об основах гражданского общества сформулировал требования к субъектам гражданского общества, претендующим на избрание депутатов ВНС: 1) они должны быть республиканскими общественными объединениями (быть созданными на территории Республики Беларусь и иметь организационные структуры во всех областях Республики Беларусь и городе Минске), 2) иметь областные организационные структуры и численность не менее 100 тысяч совершеннолетних граждан или объединять не менее половины зарегистрированных в Республике Беларусь профессиональных союзов [11]. Согласно Закону, в настоящее время к субъектам гражданского общества, имеющим право на взаимодействие с государственными органами (организациями) в особых формах, в том числе, избрание делегатов Всебелорусского народного собрания и участие в реализации его решений, отнесены пять общественных объединений – Республиканское общественное объединение «Белая Русь», общественное объединение «Белорусский республиканский союз молодежи», Белорусское общественное объединение «Белорусский союз женщин», общественное объединение ветеранов и Федерация профсоюзов Беларуси [12].

Видится, что активность политических партий и общественных объединений Республики Беларусь как наиболее организованных субъектов гражданского общества будет расти не только на республиканском, но и на местном уровне. От активности их членов во многом должно зависеть решение как вопросов республиканского значения, так и региональных вопросов.

Отдельное внимание следует обратить на повышение социально-политической активности молодежи. Именно молодым людям предстоит в дальнейшем решать вопросы развития государства и административно-территориальной единицы, в которой они проживают. На молодежь обращают, в первую очередь, внимание политические партии и общественные объединения, которые задумываются о будущем существовании. В данной связи должна расти активность Белорусского республиканского союза молодежи, объединяющего молодых людей от 14 до 31 года. Именно в этом возрасте осознанно формируется мировоззрение, правовая и политическая культура, политическая грамотность, гражданское сознание и гражданская ответственность. Если деятельность профсоюзных организаций, в первую очередь, направлена на защиту трудовых, учебных и социально-экономических прав, то состоящие в рядах БРСМ имеют возможность разнопланового участия в его деятельности, что развивает социально-политические взгляды, готовит активного человека для дальнейшего участия в жизни государства.

Именно молодежная организация должна создавать условия для саморазвития человека, и управлять этим процессом, формировать ценностные ориентации личности. Первичные организации БРСМ имеют возможность и организуют разнообразные виды деятельности молодых людей, участвуя в которых они приобретают опыт социальных отношений, коммуникативные и творческие способности, где происходит становление гражданина, человека, ответственного за свои поступки.

Гражданское общество как совокупность негосударственных организаций и свободных граждан, создающих вместе с государством развитые правовые отношения, является важным инструментом консолидации усилий государства и негосударственных структур для решения социально-экономических проблем, достижения общественно значимых целей. Критерии успешного развития гражданского общества предусматривают обеспечение общедоступного участия в процессе разработки социально-экономической политики и мер по обеспечению национальной безопасности страны. Такие возможности в Республике Беларусь созданы для всех субъектов гражданского общества. Политические партии имеют возможность выдвигать своих представителей в органы власти, общественные объединения и органы местного самоуправления участвуют в формировании Всебелорусского народного собрания. Таким образом субъекты гражданского общества причастны и могут влиять через своих представителей на решения стратегического и программного характера Всебелорусского народного собрания: утверждать программы социально-экономического развития Республики Беларусь, основные направления внутренней и внешней политики, военную доктрину, концепцию национальной безопасности (ст. 89³ Конституции Республики Беларусь, ст. 13 Закона о Всебелорусском народном собрании). Посредством участия в Палате представителей делегаты от субъектов гражданского общества влияют на принятие законов, согласовывают назначения Премьер-министра, оценивают деятельность Генерального прокурора, Председателя Комитета государственного контроля и Председателя Правления Национального банка и пр. (ст. 97 Конституции Республики Беларусь).

Повышению заинтересованности граждан в развитии гражданского общества, решении возникающих общественных проблем, нахождении путей решения этих проблем должны содей-

ствовать органы государства. Именно органы государственного управления должны принимать субъектов гражданского общества в качестве равноправных партнеров, поддерживать инициативы граждан, политических партий и общественных объединений, поскольку последние ближе к населению, представляют население и лучше знают его проблемы и насущные потребности.

В рамках Гомельской области, к примеру, принята и реализуется Стратегия устойчивого развития до 2025 г., которая предусматривает практику передачи структурам гражданского общества ряда полномочий государственных органов, развитие партнерства субъектов территориального развития путем создания сетевых структур, коммуникативных площадок, координационных центров, расширение информирования населения о деятельности структур гражданского общества (организаций и инициатив) в области территориального развития.

К местным особенностям хорошо адаптируется местное самоуправление, которое развивает самодеятельность и инициативу граждан, формирует гражданское самосознание, объединяет людей для решения локальных проблем, является важным условием стабильности и социального мира. Политическим партиям и общественным объединениям на современном этапе предоставляется возможность непосредственного участия в местном самоуправлении посредством местных выборов. Можно утверждать, что партии и движения не только участвуют в формировании высших представительных органов государства, но и обеспечивают организационно-политическое развитие местного самоуправления.

Вовлечение субъектов гражданского общества в управление государством позволяет ожидать дальнейшего роста их активности, что будет способствовать повышению гражданского самосознания, политической культуры и социальной ответственности граждан, обеспечит и укрепит гражданское единство.

Литература

1. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года [Электронный ресурс] : протокол заседания Президиума Совета Министров Республики Беларусь от 2 мая 2017 г. №10 // Министерство экономики Республики Беларусь. – Режим доступа : <https://economy.gov.by/uploads/files/NSUR2030/Natsionalnaja-strategija-ustojchivogo-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitija-Respubliki-Belarus-na-period-do-2030-goda.pdf>. – Дата доступа : 07.04.2023.
2. Конституция СССР 1977 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : https://vsussr.pravussr.su/?page_id=121. – Дата доступа : 07.04.2023.
3. О политических партиях [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь, 5 октября 1994 г., № 3266-ХП // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
4. О Всебелорусском народном собрании [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь, 7 февраля 2023 г., № 248-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
5. Список зарегистрированных политических партий [Электронный ресурс] // Центральная избирательная комиссия Республик Беларусь. Официальный сайт. – Режим доступа : <https://www.rec.gov.by/ru/election-schedule-ru/view/elections-2024-edg>. – Дата доступа : 07.04.2023.
6. Программа партии «Белая Русь» [Электронный ресурс] // Официальный сайт белорусской партии «Белая Русь». – Режим доступа : <https://partiya.by>. – Дата доступа : 07.04.2023.
7. Программа ЛДПБ [Электронный ресурс] // Официальный сайт ЛДПБ. – Режим доступа : <https://ldpb.by/ru/category/informatsiya>. – Дата доступа : 05.04.2023.
8. Программа Коммунистической партии Беларуси [Электронный ресурс] // Официальный сайт КПБ. – Режим доступа : <http://www.comparty.by/>. – Дата доступа : 07.04.2023.
9. Устав Республиканской партии труда и справедливости [Электронный ресурс] // Официальный сайт Республиканской партии труда и справедливости. – Режим доступа : <https://rpts.by/ru>. – Дата доступа : 07.04.2023.
10. Сведения о партийности кандидатов в депутаты [Электронный ресурс] // Официальный сайт Центральной избирательной комиссии Республики Беларусь. – Режим доступа : <https://rec.gov.by/uploads/files/Pdf/2024/stat34-35.pdf>. – Дата доступа : 07.04.2023.
11. Об основах гражданского общества [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь, 14 февраля 2023 г., № 250-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
12. Общественные объединения [Электронный ресурс] // Президент Республики Беларусь. Официальный сайт. – Режим доступа : <https://president.gov.by/ru/belarus/society/obedinenija>. – Дата доступа : 07.04.2023.